

Aan de gemeenteraad

datum
ons kenmerk
uw brief van
uw BSN
uw kenmerk
behandeld door A.J.P. van Neijenhof/J.J. Tukker/J.J. Demoed
onderwerp Lange Brug Oud Ade (Vijfgatenbrug)
bijlage(n)

Geachte leden van de raad,

Deze zomer bent u door ons college geïnformeerd over het feit dat de Lange Brug in Oud Ade ernstige scheurvorming vertoonde. Op 18 juli 2018 zagen wij ons genoodzaakt om de brug te sluiten voor alle verkeer. Dit deden we op basis van een op onze verzoek gedane inspectie en rapportage van de brug van de firma Nebest en naar aanleiding van een melding van een betrokken inwoner.

In deze brief willen wij u aan de hand van zeven thema's informeren:

- Algemene werkwijze onderhoud en beheer
- Eigendom/beheer;
- Inspecties en onderzoek;
- Communicatie;
- Bereikbaarheid dorp;
- Besluiten college.
- Kostenverantwoording.

Op deze manier willen wij u op hoofdlijnen inzicht geven in het verloop van het proces en de achtergronden van het dossier van de Lange Brug in Oud Ade.

Algemene werkwijze onderhoud en beheer:

Voor het reguliere onderhoud van kunstwerken, is het nodig regelmatig te monitoren.

Hiervoor hanteren wij onderstaand schema, ook de Lange Brug in Oud Ade is hierin steeds meegenomen.

<i>Type Monitoren</i>	<i>Doel</i>	<i>Frequentie</i>	<i>Door</i>
Schouwen (+reinigen)	Borgen veiligheid en netheid en aansluiting met vereiste gebiedskwaliteit	1 x per jaar	Derden - uitbesteden.

Functionele inspectie	Borgen dagelijks functioneren	<ul style="list-style-type: none"> - Beweegbare bruggen 1 x per jaar - Overige kunstwerken om de 5 jaar (in combinatie met toestandinspectie, zie onder) 	Derden – uitbesteden.
Toestandinspectie	Borgen van de instandhouding	Beweegbare bruggen: om de drie jaar Overige kunstwerken: om de vijf jaar.	Derden - uitbesteden.

Eigendom/beheer

De situatie ten aanzien van eigendom en beheer van de Lange Brug en feitelijk ook van de Leidseweg is complex. Dit heeft te maken met de Wet herverdeling wegenbeheer, de hierop gebaseerde besluiten uit 1992 en een daaraan voorafgaand besluit uit 1955. Feitelijke situatie is dat het kadastraal eigendom van de brug en de Leidseweg ligt bij de provincie Zuid-Holland. Het feitelijk beheer, niet zijnde groot onderhoud of vervanging, is bij de gemeente komen te liggen. Feit is dat de overdracht van de Leidseweg inclusief de Lange Brug nooit goed is afgewikkeld. De gemeente stelt zich dan ook op het standpunt dat daarmee verplichtingen bestaan bij de provincie Zuid-Holland voor de brug.

De gemeente is van oordeel dat de werking van dit wetsartikel wordt beperkt door het KB d.d. 22 oktober 1955, no. 52 (besluit van provinciale staten d.d. 13 juli 1955, no 220/1) waarin staat dat de provincie het deel van de Leidseweg waarin de Vijfgatenbrug ligt, formeel bij de provincie in onderhoud blijft totdat het plan van verbeteringen van de Leidseweg formeel aan de gemeente is opgeleverd. Dit is nimmer gebeurd. Als gevolg hiervan is het besluit uit 1955 nooit volledig afgewikkeld en is als gevolg daarvan de eigendom van de betrokken weggedeelten nooit door de gemeente overgenomen.

Als gevolg van tijdsverloop na 1955 is het betrokken provinciaal wegenfonds (tertiaire wegen) verdwenen en zijn financiële bijdragen voor wegonderhoud aan de gemeente verstrekt. Provincie en gemeente hebben (nog) geen gemeenschappelijk beeld over deze kwestie. Hiertoe zal komende weken op directieniveau en eventueel bestuurlijk niveau worden geschakeld. Door het reces was het opschalen van dit vraagstuk niet eerder mogelijk en hebben wij ons vooral geconcentreerd op het oplossen van de calamiteit ten behoeve van onze inwoners en bedrijven.

Inspecties en onderzoek

Bij dit thema gaan wij in op de onderzoeken met betrekking tot de Lange Brug alsmede de inspectie van het bruggenbestand in de gemeente.

Gezien de onduidelijkheid over het eigendom en de daarmee samenhangende overdracht, heeft de gemeente specifiek voor de Lange Brug in Oud Ade besloten dat het wenselijk was om de feitelijke situatie goed in beeld te hebben. Daarom heeft de gemeente, aanvullend op de reguliere monitoringscyclus, in de periode oktober–december de firma Westenberg de opdracht gegeven een extra onderzoek uit te voeren naar de situatie van dat moment. De conclusies waren de volgende:

“Omdat er scheurvorming, holklinkende delen en aanzienlijke wapeningscorrosie is aangetroffen, is het raadzaam om een constructieve herberekening van beide bruggen uit te voeren. Waarschijnlijk zijn

de bruggen niet in staat om de huidige verkeersbelastingen te dragen. Ten opzichte van de ontwerpnormen van destijds (ca. 1930), zijn de verkeersbelastingen en verkeersintensiteit flink toegenomen. Er is geen gewichtsbepanking op de bruggen, alle typen verkeer maken er gebruik van. Het is noodzakelijk om eerst de constructieve herberekening van de bruggen uit te voeren, voordat er geadviseerd kan worden over eventuele onderhoudsacties”

In verband met de discussie over het eigendom van de brug tussen gemeente Kaag en Braassem en provincie Zuid-Holland is besloten eerst in te zetten op verkrijgen van duidelijkheid hierover, alvorens het aanvullende onderzoek (constructieve herberekening) uit te voeren. Het was helder dat deze lijn geen problemen zou geven ten aanzien van veiligheid. De gesprekken met de provincie over dit thema zijn ook in de periode januari tot en met mei vervolgd over deze oude overdrachtsskwestie.

Op 16 juli 2018 hebben wij van een inwoner van Oud Ade een melding inclusief foto's gekregen dat de onderzijde van de brug er niet goed uitzag. Op 18 juli 2018 hebben wij de firma Nebest opdracht gegeven voor onderzoek. Conclusie was dat een deel van de wapening was verdwenen en dat directe versmalling van de rijbaan als maatregel noodzakelijk was. Aanvullend werd besloten tot nader onderzoek om aard en omvang van het probleem te kunnen duiden. Op 6 augustus 2018 volgde nader onderzoek en bleek bij het weghalen van een deel van het beton dat er meer wapening was verdwenen dan tot dat moment bekend was. Op basis van deze rapportage is geadviseerd om de brug per direct af te sluiten voor alle verkeer. Voor ons college is het nemen van risico's in deze situaties geen optie. Om die reden is besloten overeenkomstig het aanvullend onderzoek van Nebest om de brug per 7 augustus 2018 volledig af te sluiten en alleen hulpdiensten toe te laten via de fietsbrug. De fietsbrug is overigens in beheer bij de gemeente Teylingen. De impact van deze maatregel is groot, met name voor de inwoners van Oud Ade vanwege het omrijden en de beperkte bereikbaarheid voor inwoners en bedrijven.

Wij realiseren ons dat met de volledige afsluiting van de brug een vergaande maatregel is getroffen. Gezien de adviezen in onze overwegingen een onvermijdelijke stap. Tegelijk hebben wij direct opdracht gegeven om op basis van laboratoriumonderzoek van de verwijderde materialen en de druksterkte, meer gedetailleerde informatie te krijgen over de belastbaarheid van de brug. Dit laboratoriumonderzoek moest uitwijzen of een lichtere maatregel (bijvoorbeeld openstelling voor personenauto's) mogelijk zou zijn. Op 29 augustus hebben wij de eerste resultaten daarvan ontvangen van de firma Nebest. Wij hebben diezelfde week – om veiligheidsredenen – nog een second opinion laten uitvoeren. Beide onderzoeken naar de druksterkte gaven ons ruimte om een nieuwe afweging te maken en de volledige afsluiting van de brug om te zetten in een gedeeltelijke openstelling voor vervoer tot 2.40 meter, dus personenauto's en ambulances. Wij hebben ook direct besloten beschikbaarheid te krijgen over een zogenaamde Poller-installatie. Een beweegbare paal die met een transponder vanuit de bus bediend kan worden. Vanaf dat moment kan ook de bus weer over de brug. De verwachte levertijd van deze installatie is 10-12 weken.

Naast het onderzoek naar de Lange Brug is er door de firma Nebest ook onderzoek gedaan naar het complete areaal van bruggen/kunstwerken in onze gemeente in april 2018.

De firma Nebest heeft het areaal aan kunstwerken geïnspecteerd en onderzocht in welke staat het zich bevindt. In april 2018 is een rapportage opgeleverd over de gehele staat van het areaal van kunstwerken binnen de gemeente Kaag en Braassem. Hier is tevens een vervangings- en onderhoudsplan naar voren gekomen om het areaal op orde te brengen en

te houden. De bevindingen zijn door ons ook direct vertaald in een geactualiseerd beheerplan.

Omvang areaal

De gemeente Kaag en Braassem is beheerder van de volgende kunstwerken en objecten:

Object	Aantal
Bruggen (vast)	145
Duikers	22
Aanleginrichtingen	21
grondkeringen	20
Beweegbare bruggen	10

Er zijn meer kunstwerken en objecten in de gemeente, maar deze zijn in beheer bij particulieren of andere overheden.

Uit dit onderzoek komt naar voren welke objecten op welk moment onderhoud behoeven. Ook zijn er diverse objecten die in de tijd vervangen moeten worden of waar groot onderhoud aan nodig is. Voor het onderhoud moet gedacht worden aan werkzaamheden zoals

- betonherstelwerkzaamheden
- conserveringswerkzaamheden
- herstellen en vervangen slijtlaag
- voeg- en metselwerkherstelwerkzaamheden
- herstellen of vernieuwen van onderdelen, zoals delen van het dek of leuningen met als doelstelling de vervanging van de objecten uit te kunnen stellen.

Er zijn naast de Lange Brug nog zeven bruggen die nader onderzoek behoeven namelijk:

Nr.	Straat	Kern
328	Dorpsstraat	Leimuiden
500	Leidseweg	Oud Ade
502	Leidseweg/Boekhorsterweg	Oud Ade
900	Meerkreuk	Roelofarendsveen
901	Floraweg/Geestweg	Roelofarendsveen
902	Floraweg/Geestweg	Roelofarendsveen
930	Pastoor Onelplein	Roelofarendsveen
932	Langeweg/Noorderhem	Roelofarendsveen

Deze onderzoeken zijn in april in gang gezet. Dit jaar worden de uitkomsten verwacht.

In de periode van 2018 tot 2027 moeten er minimaal 23 kunstwerken vervangen worden variërend van voetgangers- en autobridgen tot damwandconstructies en steigers.

Communicatie

Ons college heeft ervoor gekozen om via website, sociale media en een huis-aan-huisbrief de inwoners te informeren over de afsluiting. Daarnaast heeft een lid van ons college persoonlijk bezoeken gebracht aan bedrijven die ook door de maatregel werden getroffen zoals horecabedrijven en campings.

In de periode daarna is met grote frequentie een update geplaatst op de website en sociale media om voortgangsinformatie te delen met inwoners. Op een aantal van die momenten hebben wij ook uw raad via e-mail de voortgang gemeld.

In de tussenliggende periode is er ook een Q en A-lijst op onze website gezet van meest gestelde vragen en is er ook zo mogelijk persoonlijk contact gezocht met mensen die vragen en/of zorgen aan ons kenbaar maakten. Vanuit de projectleiding en communicatie is hier de nodige aandacht aan besteed.

In de tussenliggende periode is er ook tweemaal overleg met de dorpsraad geweest.

Met organisatoren van evenementen is direct geschakeld over eventuele alternatieve routes.

Bereikbaarheid dorp

In de periode tussen 7 augustus 2018 en 4 september 2018 is er sprake geweest van volledige afsluiting van de Lange Brug. Met ingang van 4 september 2018 volgt zoals gezegd de beperkte openstelling. Onze overwegingen met betrekking tot veiligheid hebben wij uiteen gezet. Met provincie Zuid-Holland en vervoerder Arriva hebben wij gesproken over het beperken van de gevolgen van de bereikbaarheid van Oud Ade met openbaar vervoer. Wij zijn erg blij met de spontane toezegging van de vrijwilligers van de bus van Zorgcentrum Jacobus die vervoer binnen Kaag en Braassem ook voor oudere inwoners van Oud Ade heeft opengesteld in deze situatie. Gezien de verantwoordelijkheid van de provincie als concessiehouder OV hebben wij nog geen aanvullende voorzieningen getroffen. Wel zijn de bushaltes in Rijpwetering zodanig verplaatst dat bij de Paardebrug kan worden in- en uitgestapt. Met de komst van de Poller-installatie kan de bus straks weer de reguliere route rijden.

De bereikbaarheid van Oud Ade voor landbouwverkeer is nu geborgd doordat de N445 gebruikt mag worden als tijdelijk alternatief. Uiteraard niet optimaal, maar wel het best beschikbare alternatief.

Besluiten college

Ons college heeft in deze steeds de veiligheid centraal gesteld. Hiertoe zijn op 7 augustus 2018 besluiten genomen die recht doen aan de adviezen van onze specialistische adviseurs, vooral waar het gaat om de constructieve veiligheid van de brug. Wij zullen steeds bepalen wat mogelijk is en daarom zijn wij ook overgegaan tot de gedeeltelijke openstelling (één rijbaan) met ingang van 4 september 2018.

Kostenverantwoording

Vanaf het moment dat de calamiteit aan de Lange Brug is geconstateerd hebben wij diverse maatregelen moeten treffen, zoals het verzorgen van afzettingen, verkeersmaatregelen, onderzoeken en nu de voorzieningen zoals de Poller-installatie voor de gedeeltelijke openstelling ten behoeve van OV, alsmede een verkeersregelinstallatie, etc. Wij zullen bij de 8-maandsrapportage uw raad een eerste inzicht geven in de kosten die wij hebben moeten maken en daarin ook onze verantwoording doen van bestede middelen.

Tot slot

Wij zullen ons de komende tijd samen met de provincie Zuid-Holland en de gemeente Teylingen (vanwege beheer fietsbrug) beraden over de vervangingsvraag en daarbij

onderwerp Lange Brug Oud Ade (Vijfgatenbrug)

behorende besluiten en planning. Zodra wij daar meer duidelijkheid over kunnen geven zullen wij uw raad per brief of mondeling nader informeren.

Wij zullen uiteraard door u gestelde vragen aanvullend aan deze raadsbrief op de gebruikelijke wijze beantwoorden.

Als bijlage bij deze brief treft u aan de rapporten met betrekking tot de Lange Brug, alsmede ook de algemene rapportage over de bruggen in onze gemeente.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem, de gemeentesecretaris, M.E. Spreij	de burgemeester, mr. K.M. van der Velde-Menting
---	--